Gemeente Maastricht

Raadsvoorstel

Van:	Burgemeester en Wethouders
Aan:	Gemeenteraad
Collegevergadering:	28 september 2026
Domeinvergadering:	17 november 2026
Portefeuillehouder:	Wethouder Fokke
Opsteller:	Kyra Fens
E-mail adres	Kyra.Fens@maastricht.nl
Afdeling:	Informatievoorziening en Automatisering
Volgnummer:	80-2026
Registratienummer	2026.02999
Raadsvergadering:	24 november 2026
Openbaarheid	Openbaar

Onderwerp

Zienswijzeprocedure Meerjarenbeleidsplan/meerjarenbegroting Gemeenschappelijke Regeling Historisch Centrum Limburg (GR HCL)

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Historisch Centrum Limburg. Deze regeling voorziet in de instelling van een openbaar lichaam, genaamd HCL.
In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het Dagelijks Bestuur van het openbaar lichaam het meerjarenbeleidsplan en de meerjarenbegroting toezendt aan de gemeenteraden en het bestuur van het waterschap zodat zij in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze hierop in te dienen.

Artikel 28, zesde lid, van de Gemeenschappelijke Regeling HCL Limburg bepaalt dat het Algemeen Bestuur het Meerjarenbeleidsplan inclusief de Meerjarenbegroting tenminste 13 maanden voorafgaand aan de periode waarop dit betrekking heeft aan de raden van de deelnemende gemeenten en het Algemeen Bestuur van het Waterschap toezendt. Dit betekent dat het nieuwe Meerjarenbeleidsplan de periode 2028-2031 zal bestrijken.

Beslispunten

De raad besluit:

1. Gebruik te maken van mogelijkheid tot indiening van een positieve zienswijze ten aanzien van het meerjarenbeleidsplan en de meerjarenbegroting van de gemeenschappelijke regeling HCL.

1. Aanleiding en bevoegdheden

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verplicht deelnemende overheden (zoals gemeenten, provincies en waterschappen) om voor samenwerkingsverbanden elke vier jaar een meerjarenbeleidsplan inclusief een meerjarenbegroting op te stellen. Dit plan vormt het strategische kader en de basis voor de kaderstellende en controlerende bevoegdheden van de deelnemende gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

Onder de Wgr gelden specifieke richtlijnen en processen voor dit meerjarenbeleid en de bijbehorende begroting:

- Vierjaarlijkse cyclus: Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling moet in elk geval eens per vier jaar een meerjarenbeleidsplan opstellen, vaak aansluitend op de reguliere bestuursperiode van lokale colleges.
- Democratische verankering: Sinds de wijziging van de Wgr ter versterking van de democratische legitimatie, hebben gemeenteraden nadrukkelijker instemmings- en adviesrecht bij het vaststellen en wijzigen van de begroting en de grote beleidslijnen.
- Kaderstellende rol: Het plan bevat de hoofddoelen, de te leveren prestaties en de financiële kaders voor de komende jaren. Het dagelijks bestuur van de regeling legt op basis hiervan verantwoording af aan de aangesloten raden.

Artikel 28, zesde lid, van de Gemeenschappelijke Regeling HCL Limburg bepaalt dat het algemeen bestuur het meerjarenbeleidsplan inclusief de meerjarenbegroting tenminste 13 maanden voorafgaand aan de periode waarop dit betrekking heeft aan de raden van de deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur (AB) van het Waterschap toezendt.

Overgangssituatie

Het huidige meerjarenbeleidsplan inclusief de daarop gebaseerde meerjarenbegroting loopt af eind december 2026. Dat betekent dat er een beleidsvacuüm ontstaat in 2027 en naar alle waarschijnlijkheid de eerste maanden van 2028. Dit is het rechtstreeks gevolg van het feit dat het meerjarenbeleidsplan en de daarop gebaseerde meerjarenbegroting in samenspraak met de nieuw toegetreden partners tot stand is gekomen.

Ook sluit de behandeling van dit meerjarenbeleid op deze wijze beter aan bij de reguliere bestuursperiode. Een nieuw college wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om te participeren in het nieuwe meerjarenbeleid.
Dat is de reden dat het DB van het HCL uw raad voorstelt voor de tussenliggende periode tot het moment dat het nieuwe meerjarenbeleidsplan in werking treedt (op zijn vroegst 13 maanden na toezending aan de deelnemers) in te stemmen met het anticiperen op dit nieuwe beleid. De gevolgen van dit extra jaar (de anticipatie op de vierjarige beleidsperiode vanaf 2028) voor de meerjarenbegroting zijn onder het kopje financiën uiteengezet.

2. Beoogd effect

Het nieuwe meerjarenbeleidsplan toont aan dat de GR HCL de komende jaren een ontwikkeling doormaakt die geënt is op de nieuwe archiefwet en de ontwikkelingen op het gebied van digitalisering. Deze samenwerking biedt voordelen voor de aangesloten partners. Door samen te werken en gebruik te maken van de expertise op het gebied van archivering kan informatie op een eenduidige manier worden gearchiveerd die voldoet aan wet- en regelgeving.

3. Argumenten

1.1 Met het thans aangereikte meerjarenbeleidsplan wordt een helder beeld verschaft aangaande de plannen van de GR HCL voor de komende jaren.
Het Meerjarenbeleidsplan beschrijft de strategische koers van HCL voor de periode 2028–2031. De komende jaren blijft HCL zich richten op zijn wettelijke kerntaak: het duurzaam bewaren, beheren en toegankelijk maken van overheidsarchieven en andere blijvend te bewaren informatie. Tegelijkertijd speelt HCL in op ontwikkelingen zoals de verdere digitalisering van de overheid, de modernisering van de Archiefwet en de toenemende behoefte aan deskundige ondersteuning op het gebied van informatiebeheer.
Met dit meerjarenbeleid legt HCL de strategische uitgangspunten vast die richting geven aan de verdere ontwikkeling van haar organisatie en die de basis vormen voor de komende jaarplannen en begrotingen.

1.2 Het meerjarenbeleidsplan is opgesteld in samenwerking met nieuwe toetreders van de GR HCL.
Met ingang van 01-01-2026 zijn 11 gemeenten uit Zuid-Limburg en het Waterschap toegetreden tot de GR HCL. Het Meerjarenbeleidsplan is opgesteld op basis van de eerder door het algemeen bestuur vastgestelde strategische contouren. Na toetreding van de nieuwe partners is met alle partners samen de verdere uitwerking van het meerjarenbeleidsplan opgestart. Hiervoor zijn er

gesprekken gevoerd met management, coördinatoren en medewerkers van HCL en is input opgehaald bij de ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemende organisaties.
Er is een klankbordsessie georganiseerd met bestuurders en vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten en het waterschap. Tijdens de klankbordsessies werd de koers voor de komende jaren getoetst bij de deelnemers.

De opbrengst van deze sessie laat zien dat er breed draagvlak bestaat voor de koers die HCL de afgelopen jaren heeft ingezet. De nadruk op de wettelijke archieftaak, de verdere professionalisering van digitaal archiefbeheer, samenwerking binnen de informatieketen en een toekomstgerichte dienstverlening worden onderschreven.

1.3 Er is bij het opstellen van het meerjarenbeleidsplan ook contact gezocht met stakeholders buiten de GR HCL.
Bij de verdere uitwerking is actief de dialoog gezocht met betrokkenen binnen en buiten HCL. Zo is er ook een klankbordsessie geweest met stakeholders uit onder meer de erfgoedsector, de provincie Limburg en verschillende samenwerkingspartners. Ook in deze klankbordsessie is de strategische koers van HCL getoetst.

1.4 De meerjarenbegroting sluit aan bij het meerjarenbeleidsplan
De opgestelde meerjarenbegroting sluit aan bij het meerjarenbeleidsplan.

4. Kanttekeningen

1.1 Het is mogelijk dat niet alle partners instemmen met het voorliggende meerjarenbeleidsplan en de meerjarenbegroting.
Dat risico wordt echter klein geschat omdat er bij het opstellen van het meerjarenbeleidsplan is samengewerkt met de partners zowel op ambtelijk niveau als in klankbordsessies op bestuurlijk niveau. HCL heeft het meerjarenbeleidsplan daarna ook vertaald in de meerjarenbegroting.
De conceptbegroting 2027, en de daarbij horende meerjarenraming 2027-2030 zijn conform de Wgr al middels een zienswijzeprocedure aan uw raad toegezonden in april. Uw raad heeft na zorgvuldige beraadslaging een positieve zienswijze hierover ingediend.

5. Financïen

Meerjarenbegroting
De meerjarenbegroting HCL 2028-2031 is de financiële vertaling van het Meerjarenbeleidsplan HCL 2028-2031. Ze sluit één op één aan bij de in juni van dit jaar aan de Raad voorgelegde

meerjarenraming 2027-2030 als onderdeel van de Begroting 2027. Deze Begroting 2027 is in de raadsvergadering van 16 juni 2026 als zodanig door de Raad voorzien van een positieve zienswijze.

6. Vervolg

Nadat alle zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten en het Algemeen Bestuur van het Waterschap Limburg zijn ontvangen, stelt het Dagelijks Bestuur een zienswijzennota op. In deze nota wordt inzichtelijk gemaakt welke zienswijzen zijn ontvangen en op welke wijze deze zijn verwerkt. Vervolgens stelt het Dagelijks Bestuur het Algemeen Bestuur en de deelnemers in kennis van het oordeel over de ingediende zienswijzen en de wijze waarop daarmee is omgegaan. Daarna zal het Algemeen Bestuur overgaan tot definitieve vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan en de Meerjarenbegroting.

7. Communicatie

Het bestuur van de GR HCL wordt geïnformeerd over de zienswijze van uw raad. Uw Raad wordt – gelijktijdig met de toezending van het meerjarenbeleidsplan en de daarop gebaseerde meerjarenbegroting - geïnformeerd door middel van een zienswijzenota over de door de deelnemers ingediende zienswijzen en de opvolging hiervan.

8. Bijlage

Bijlage 1	Raadsbesluit
Bijlage 2	Aanbiedingsbrief Meerjarenbeleidsplan
Bijlage 3	Meerjarenbeleidsplan 2028-2031 GR HCL
Bijlage 4	Meerjarenbegroting 2028-2031 GR HCL
Bijlage 5	Memo over het tussenjaar 2027

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i., De Burgemeester,

G.G.H.M. Haanen W.A.G. Hillenaar

Raadsbesluit

Bijlage 1

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. *28* september 2026, Afdeling, Informatievoorziening en Automatisering, registratienummer 2026.02999;

gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

1. Gebruik te maken van mogelijkheid tot indiening van een positieve zienswijze ten aanzien van het meerjarenbeleidsplan en de meerjarenbegroting van de gemeenschappelijke regeling HCL.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 24 november 2026.

de griffier, de voorzitter,

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}} {{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}